



C.M.I	D.S.P
Fls.	
Ass:	

Câmara Municipal de Itaquaquecetuba

Estado de São Paulo

ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA REALIZADA NO DIA 21 DE JUNHO DE 2023, À LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS LDO PARA 2024.

Aos vinte e um dias do mês de junho, do ano de dois mil e vinte e três, às 17h00, a Comissão de Finanças de Orçamento, constituída no inciso II, do artigo 29 do Regimento Interno da Câmara Municipal de Itaquaquecetuba, tendo como membros do ano Legislativo de 2023 os **Vereadores: Diego Gusmão Silva, Fábio Aparecido Burgue e Gilson Fidelis**, sob a Presidência do primeiro. Com a presença do **Secretário de Finanças e Contabilidade Mário Toyama**, o **Assessor Especial de Gestão Ricardo Marcos Nogueira**. Também estavam presentes os **Vereadores: Mario Lúcio da Silva e Sidney Galvão dos Santos**, reunidos no Plenário da Câmara Municipal de Itaquaquecetuba. O **Presidente da Comissão – Vereador Diego Gusmão Silva** inicia. *“Aberta a Audiência Pública relativa ao Projeto de Lei número 42/2023 que “Dispõe sobre as diretrizes para elaboração e execução da Lei Orçamentária do Município para o exercício de 2024 e dá outras providências”. Boa tarde a todos, agradecer aqui a presença do Vereador Mário Charutinho, Nobre Vereador Cantor Sidney Santos e o público que nos assiste. Estamos aqui em cumprimento da Lei Complementar Federal nº 101/2000 para tratar sobre o Projeto de Lei nº 42/2023. Através dessa Audiência Pública para discutirmos o processo que dispõe sobre as diretrizes para elaboração e execução da Lei Orçamentária do Município para o exercício de 2024 e dá outras providências. Passo a palavra ao Secretário Municipal de Finanças Senhor Mario Toyama”.* Com a palavra o **Secretário de Finanças e Contabilidade Mário Toyama**: *“Boa tarde a todos, gostaria de saudar os Vereadores presentes, Vereador Diego Estilo Raro, Vereador Fabio Burgue, Vereador Gilson Fidelis, Vereador Sidney Santos e o Vereador Mario Charutinho. Passo a palavra neste instante para o Assessor Especial de Gestão Ricardo Nogueira para que ele dê uma instrução do que é uma LDO”.* Com a palavra o **Assessor Especial de Gestão Ricardo Marcos Nogueira**: *“Boa tarde a todos, a esta Comissão, ao público presente, aos internautas que nos assistem. Obrigado a todos por fazerem parte desse momento importante para o nosso Município. Eu vou passar uma breve introdução sobre o que é a LDO. A Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) é um instrumento legal fundamental para o processo de planejamento e gestão financeira dos Municípios, bem como dos Estados e da União. Ela estabelece as diretrizes, metas e prioridades para a elaboração do orçamento público do próximo exercício fiscal. A LDO tem como objetivo principal orientar a elaboração do orçamento municipal, buscando equilibrar as receitas e despesas, estabelecer metas fiscais, definir políticas de gastos e investimentos, além de estabelecer as prioridades da administração pública para o período em questão. Dessa forma, a LDO funciona como um elo entre o Plano Plurianual (PPA),*



C.M.I	D.S.P
Fls.	
Ass:	

Câmara Municipal de Itaquaquecetuba

Estado de São Paulo

que define como diretrizes de médio prazo do governo, e a Lei Orçamentária Anual (LOA), que detalha os gastos públicos para o ano seguinte, sendo responsável por estabelecer as bases para a elaboração do orçamento. Além disso, a LDO deve prever as regras para a realização de transferências voluntárias aos estados, municípios e entidades privadas sem fins lucrativos, bem como as normas de concessão de títulos e benefícios fiscais. No processo de elaboração da LDO, é importante a participação da sociedade, por meio de Audiências Públicas e consultas populares, para garantir a transparência e o controle social das finanças públicas. A LDO também deve ser compatível com as normas marginais pela Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF), que impõem limites e regras para o endividamento e a gestão fiscal dos entes públicos. Em resumo, a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) de um município é um instrumento legal que estabelece as diretrizes, metas e prioridades para a elaboração do orçamento público municipal. Ela orienta o planejamento financeiro, define políticas de gastos e investimentos, estabelece limites e critérios para as despesas e busca garantir a transparência e o controle social das finanças públicas. Em nosso município as prioridades e metas estão materializadas por meio de Programas e Ações da Prefeitura Municipal. O Programa é composto por ações que definem as prioridades do governo, as ações estratégicas, os indicadores e as metas quantitativas para cada um dos setores da administração, e estas informações são os instrumentos de planejamento e acompanhamento da execução das políticas públicas. Os Programas em nosso município são: Saúde Certa – Secretaria de Saúde; Mais Educação – Secretaria de Educação, Ciência, Tecnologia e Inovação; Meu Bairro Melhor – Secretaria de Cultura e Esporte; Inclusão Social – Secretarias: de Desenvolvimento Social, da Mulher e Abastecimento; Previdência Municipal – Instituto de Previdência dos Servidores Públicos. Municipais de Itaquaquecetuba; Infraestrutura de Transportes e Serviços Urbanos – Secretaria de Transportes, Serviços Urbanos e Obras; Moradia – Secretaria de Habitação; Gestão Das Políticas de Desenvolvimento – Secretaria desenvolvimento Econômico e Turismo; Qualidade Ambiental – Secretaria de Meio Ambiente; Segurança e Noite Calma – Secretaria de Segurança Urbana; Administração, Finanças e Planejamento – Secretaria de Finanças, Planejamento / Gabinete / Receita / Jurídico / Governo / Assistências Institucionais; Contribuições para a União, Serviço da Dívida, Reserva de Contingência – Secretaria de Finanças; Processo Legislativo – Câmara Municipal. Portanto, a LDO desempenha um papel essencial ao direcionar as políticas públicas e as prioridades do município, garantindo a transparência e o equilíbrio nas finanças municipais. Por meio da LDO, o município estabelece suas metas, diretrizes e critérios para o orçamento público, visando o desenvolvimento e o bem-estar da população. Muito obrigado a todos, esse é um breve resumo para entender melhor o que é a LDO”. O **Presidente da Comissão** franqueia a palavra aos vereadores. Com a palavra o **Vereador Mario Lúcio da Silva** que parabeniza o trabalho do Secretário de Finanças, da sua equipe e também de todos Secretariados e ao Prefeito Doutor Eduardo Boigues pelos trabalhos realizados no Município. O **Presidente da Comissão** passa a



C.M.I	D.S.P
Fls.	
Ass:	

Câmara Municipal de Itaquaquecetuba

Estado de São Paulo

palavra ao Secretário de Finanças para prosseguir com a Audiência da LDO. Com a palavra o **Secretário de Finanças Mário Toyama**: *“Mario Charutinho, agradeço as palavras. Na verdade, a gente tem um time focado, um time que está trabalhando muito em prol da Cidade, que recentemente recebeu o selo diamante de transparência, foi divulgado no Tribunal de Contas do Estado de São Paulo pela transparência e a lisura do trabalho efetivo da Prefeitura, isso porque a gente tem uma equipe preocupada em trabalhar em prol da Cidade. Venho à presença desta Comissão de Finanças e Orçamento, Senhores Vereadores e demais representantes da municipalidade, expor sobre o Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias do Município, para o exercício de 2024, na tentativa de propiciar aos Senhores Vereadores, subsídios para a aprovação desta importante peça de planejamento municipal. O Projeto de LDO 2024 traz no seu texto e anexos, os dispositivos que disciplinam a elaboração do orçamento municipal, buscando o equilíbrio das finanças públicas, o estabelecimento das metas da Administração Municipal, e a determinação dos resultados fiscais do Município para o exercício de 2024. Os valores consignados neste Projeto de Lei são consistentes e foram definidos pela estimativa de arrecadação das receitas, calculadas de forma segura e conservadora, a preços de 2023 conforme demonstrado no quadro I (Cálculo das Receitas do Anexo de Metas Fiscais), considerando o atual cenário econômico de pouco crescimento, mas com expectativa quanto à recuperação da economia, prevendo um crescimento de 1% na arrecadação da receita em relação às previsões do exercício de 2023, já atualizada a valores correntes em 4,75%, assim apresentadas resumidamente:*

Discriminação	Valores projetados para 2024
RECEITAS CORRENTES	
Receita Tributária	275.244.000,00
Receita de Contribuições	21.621.000,00
Receita Patrimonial	33.095.000,00
Receita de Serviços	189.000,00
Receita de Transferências Correntes	764.388.000,00
Outras Receitas Correntes	102.477.000,00
(-) Dedução das Receitas Correntes (contrib.Fundeb)	78.953.000,00
RECEITAS DE CAPITAL	
Transferências de Capital	36.662.000,00
TOTAL	1.154.723.000,00



C.M.I	D.S.P
Fls.	
Ass:	

Câmara Municipal de Itaquaquecetuba

Estado de São Paulo

Dessa forma, a receita do Município para o exercício de 2024 está estimada no montante de R\$ 1.154.723.000,00, da Administração direta mais R\$ 129.232.000,00 da Administração Indireta (RPPS), não consideradas no Anexo de Metas Fiscais, conforme determinado pela Secretaria do Tesouro Nacional por meio do Manual de Demonstrativos Fiscais, sendo então o total geral de R\$ 1.283.955.000,00 – que será aplicada contemplando as ações necessárias para o funcionamento e atendimento aos limites legais da educação, saúde, promoção social, amortização da dívida, como também para o bom funcionamento dos serviços administrativos, e dos serviços públicos em geral, conforme demonstrado no Anexo das Metas e Prioridades. Assim, as despesas para o exercício de 2024 têm previsão de R\$ 1.154.723,00 da Administração Direta conforme demonstrado no quadro II, já com atualização monetária de 4,75%, assim apresentadas sinteticamente:

Discriminação	Valores projetados para 2024
DESPESAS CORRENTES	
Pessoal e encargos sociais	430.755.000,00
Outras despesas correntes	565.466.000,00
DESPESAS DE CAPITAL	
Investimentos	128.842.000,00
Amortização da dívida	29.660.000,00
TOTAL DA ADMINISTRAÇÃO DIRETA	1.011.243.000,00

As despesas da administração Indireta (RPPS), não consideradas no Anexo de Metas Fiscais, conforme já observado acima, são no montante de R\$ 129.232.000,00, sendo então o total geral de R\$ 1.283.955.000,00. Observamos ao elaborarmos o Projeto de LDO, a dívida projetada para o final do exercício de 2024, com base nas dívidas existentes, respeitando os valores pactuados, atualizações, pagamentos, crescimento da dívida e quantidade de parcelas vincendas, conforme o quadro III (cálculo da dívida consolidada) no total de R\$ 213.651.000,00 em preços de 2023, atualizados em 4,75%, sendo R\$ 242.658.000,00 em valores correntes. Cabe notar que a dívida está apresentada somente com valores da Administração Direta, não incluídos, os saldos do Instituto de Previdência, evitando assim distorções, já que os recursos do Instituto de Previdência não são passíveis de comprometimento com quaisquer pagamentos que não aqueles afetos ao RPPS. Anexo de Metas Fiscais: Adotamos como parâmetro para fins de cálculo à valores correntes, 4,75% para o exercício de 2024, a título de correção monetária, conforme projeção do IPCA estabelecida pelo Banco Central do Brasil. Nestes termos os quadros – receitas,



C.M.I	D.S.P
Fls.	
Ass:	

Câmara Municipal de Itaquaquecetuba

Estado de São Paulo

despesas e dívidas, aqui apresentados para demonstrar a consistência dos dados, deram suporte para o cálculo do Resultado Primário e Resultado Nominal, conforme **demonstrativo 1 do anexo de metas fiscais. Resultado Primário:** no valor de R\$ 5.978.000,00- valor corrente (com inflação), sendo receitas primárias (receita total deduzidas as receitas financeiras) menos despesas primárias (despesa total deduzidas os encargos e amortização da dívida). Resultado Nominal: no valor de R\$ 26.435.000,00 – valor corrente (com inflação), sendo o resultado da dívida líquida prevista para 2023 e a dívida líquida prevista para 2024, conforme demonstrado no quadro III, já com atualização de 4,75%. Apresentamos também: O **demonstrativo 2 do anexo de metas fiscais, “Avaliação do cumprimento das metas fiscais do exercício anterior”**, que mostra a comparação entre as metas fiscais previstas e as realizadas no exercício de 2022; O **demonstrativo 3 do anexo de metas fiscais, “Metas Fiscais atuais comparadas com as fixadas nos três exercícios anteriores”** que apresenta uma comparação entre as metas pretendidas para o ano de 2024, 2025 e 2026 com as fixadas nos (LDO) três exercícios anteriores, 2021, 2022 e 2023. Apresentamos ainda: O **demonstrativo 4 “Evolução do Patrimônio Líquido”**, que informa a evolução do patrimônio líquido do Município nos exercícios de 2022, 2021 e 2020 sendo respectivamente R\$ 1.258.202,00; R\$ 985.812.000,00 e R\$ 916.148.000,00, exceto Regime Previdenciário para o qual estamos apresentando quadro distinto sendo (-) R\$ 127.169.000,00; R\$ 1.037.000,00 e R\$ 3.330.000,00 respectivamente para 2022, 2021 e 2020; O **demonstrativo 5 “Origem e aplicação dos recursos obtidos com a alienação de ativos”**, que demonstra a destinação dada pelo Município aos recursos obtidos com alienação de ativos nos exercícios de 2022, 2021 e 2020; O **demonstrativo 6 “Receitas e Despesas Previdenciárias do RPPS”**, que mostra os dados de receita e de despesa realizadas nos exercícios de 2020, 2021 e 2022 pelo regime próprio de previdência, sendo os resultados positivos respectivamente R\$ 45.891.000,00; R\$ 67.634.000,00 e R\$ 48.265.000,00, bem como a projeção das receitas e despesas previdenciárias para o período de 2023 a 2097, avaliação atuarial efetuada com base nos dados de dezembro de 2022. O projeto de LDO 2024 tem previsão de renúncia de receita no montante de R\$ 2.572.000,000 conforme **demonstrativo 7 do anexo de metas fiscais; “Estimativa e Compensação da Renúncia de Receita”**, evidenciando que o executivo concederá algumas isenções tributárias de interesse da municipalidade, para as quais apresenta formas de compensação, sem que causem alterações nos resultados das metas fiscais. Também demonstra a possibilidade de expansão das despesas de caráter continuado, conforme **demonstrativo 8 do anexo de metas fiscais “Margem de Expansão das Despesas Obrigatórias de Caráter Continuado”**. Anexo de Riscos Fiscais: Consideramos, referente às demandas judiciais diversas, que no caso de sucumbência poderão afetar as contas públicas, como também possíveis frustrações na arrecadação da receita. O “Demonstrativo de Riscos Fiscais e Providências” demonstra esse risco e providências a ser tomada pelo executivo na hipótese de ocorrência. Anexo de Metas e Prioridades: O Projeto de LDO estabelece as metas e prioridades para o



C.M.I	D.S.P
Fls.	
Ass:	

Câmara Municipal de Itaquaquetuba

Estado de São Paulo

exercício de 2024 conforme especificadas no “Anexo de Metas e Prioridades”, contemplando os programas e ações do Plano Plurianual, necessários para o atingimento das metas e objetivos pretendidos, assim distribuídos entre os órgãos da Administração Municipal direta e indireta, inclusas as despesas intra-orçamentárias.

ÓRGÃOS EXECUTORES

01-Câmara Municipal	27.000.000,00
02-Gabinete do Prefeito	5.100.000,00
03-Secretaria M. de Assuntos Jurídicos	5.900.000,00
04-Secretaria M. de Meio Ambiente	4.400.000,00
05-Secretaria M. de Administração e Modernização	16.500.000,00
06-Secretaria M. de Planejamento	6.500.000,00
07-Secretaria M. de Finanças	85.050.000,00
08-Secretaria M. de Educação, Ciência, Tec. e Inovação	387.344.000,00
09-Secretaria M. de Esporte e Lazer	7.800.000,00
10-Secretaria M. de Saúde	212.615.000,00
11-Secretaria M. de Desenvolvimento Social	19.190.000,00
12-Secretaria M. de Serviços Urbanos	155.874.000,00
13-Secretaria M. da Mulher	2.400.000,00
14-Secretaria M. de Habitação	13.726.000,00
15-Secretaria M. de Receita	16.600.000,00
16-Instituto de Previdência dos Serv. Públicos Municipais	129.232.000,00
17-Secretaria M. de Cultura	4.131.000,00
18-Secretaria M. de Governo	9.200.000,00
19-Secretaria M. de Segurança Urbana	33.000.000,00
20-Secretaria M. de Desenvolvimento Econômico	4.100.000,00
21-Secretaria M. de Transportes	39.250.000,00
23-Secretaria M. de Assuntos Institucionais	410.000,00
24-Secretaria M. de Obras	95.275.000,00
25-Secretaria M. Abastecimento e Segurança Alimentar	2.405.000,00
26-Secretaria M. de Turismo	953.000,00
TOTAL	1.283.955.000,00



C.M.I	D.S.P
Fls.	
Ass:	

Câmara Municipal de Itaquaquecetuba

Estado de São Paulo

Continua o **Secretário de Finanças Mário Toyama**: “Espero, com esta exposição ter levado aos Senhores Vereadores o entendimento necessário para a aprovação desta peça de planejamento municipal, e coloco-me à disposição para qualquer pergunta”. O **Senhor Presidente** franqueia a palavra aos Vereadores. Com a palavra o **Vereador Sidney Galvão dos Santos** que parabeniza o trabalho da Secretaria de Finanças e o brilhante desempenho do Prefeito para a evolução e o desenvolvimento do Município. Também parabenizou pelo “Selo Diamante” que recebeu. Retorna a palavra o **Secretário de Finanças**: “Selo Diamante que foi publicado no Tribunal de Contas. Na realidade esse Selo foi na região toda e o Município de Itaquá ganhou superando alguns municípios vizinhos, isso foi muito bacana e a gratificante. Assim, tudo que é relacionado à Prefeitura, hoje praticamente está no Portal todas as informações, a gente procura diariamente suprir todas as informações necessárias, referente as receitas, aos gastos, está tudo informado diariamente através da implantação do SIAFIC, é um conjunto de ações que a gente faz e a gente procura mostrar para a população a transparência do dinheiro público”. Pela ordem se manifesta o **Assessor Especial de Gestão**: “Esse ‘Selo Diamante’ que o nosso Secretário falou, ele é feito num trabalho pelo Tribunal de Contas da União e de todo o Alto Tietê no Estado de São Paulo. A Prefeitura de Itaquá recebeu esse Selo demonstrando que está com a transparência bem acima do que se tinha de expectativa pelo Tribunal, por isso recebemos esse Selo Diamante, que é uma classificação acima da maioria das Prefeituras que nós temos aqui no nosso Alto Tietê”. Com a palavra o **Vereador Mario Lúcio da Silva** que parabeniza novamente e fala da importância da transparência e da importância dessa Audiência sobre a LDO. O **Senhor Presidente** finaliza: Agradecendo todos os presentes e também elogiou o trabalho do Prefeito e parabenizou pela conquista do Selo Diamante pela transparência que para ele é uma novidade. Pela ordem se manifesta o **Secretário de Finanças Mário Toyama**: “Na verdade é uma novidade. Esse Selo de Transparência acho que é pela primeira vez... Eu acho bacana nessa Gestão. A gente tinha um CALC com vários problemas, hoje a gente tem praticamente o CALC 100% positivo, a gente tem a CND que está em dia com todos os órgãos fiscalizadores, isso é muito bacana, é gratificante. O que acontece, todos estão vendo a Prefeitura com outros olhos, porque na verdade assim, a gente falou de transparência, a gente falou do Selo, isso tudo é importante, é você ter responsabilidade, saber que na verdade você precisa ter o nome limpo na Prefeitura. Acho que todo mundo deveria ter, entendeu? Porque fica muito mais fácil trabalhar. Como os Vereadores falaram Sidney Santos, Mario Charutinho, todos vocês, você vê o resultado que está tendo na Cidade, é uma transformação e isso é importante. Porque você vê que o impacto de aprovar uma LDO vai refletir lá na frente, porque o que está acontecendo na Cidade, é uma transformação, é uma nova Itaquaquecetuba. A gente vê as pessoas felizes porque está acontecendo muita coisa, muitas obras. A Cidade virou um canteiro de obras e isso é muito gratificante fazer parte da equipe do Prefeito Eduardo, isso é fazer Gestão. Nessa gestão a gente consegue fazer a transformação para que a Cidade se torne uma Cidade melhor, com mais



C.M.I	D.S.P
Fls.	
Ass:	

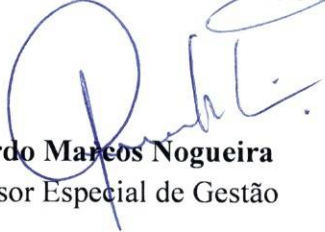
Câmara Municipal de Itaquaquetuba

Estado de São Paulo

qualidade de vida, entendeu? Esse é o objetivo nosso. Muito obrigado". O Senhor Presidente finaliza: "Não havendo mais Vereadores, nem público presente para fazer uso da palavra, encerro a presente Audiência Pública. Obrigado a todos". Para constar foi lavrada a presente Ata que vai devidamente assinada pelo Senhor Presidente da Comissão de Finanças e Secretário Municipal de Finanças.


Mário Toyama
Secretário de Finanças


Vereador Diego Gusmão Silva
Presidente da Comissão de Finanças


Ricardo Marcos Nogueira
Assessor Especial de Gestão